Организация Объединенных Наций S/PV.6214



Совет Безопасности

Шестьдесят четвертый год

Предварительный отчет

6214-е заседание
Пятница, 6 ноября 2009 года, 10 ч. 00 м.
Нью-Йорк

Председатель:	г-н Майр-Хартинг	(Австрия)
	Буркина-Фасо	г-жа Фофана
	Китай	г-н Лю Чжэньминь
	Коста-Рика	г-н Эрнандес-Милиан
	Хорватия	г-н Скрачич
	Франция	г-н Бонн
	Япония	г-н Такасу
	Ливийская Арабская Джамахирия	г-н Джибриль
	Мексика	г-н Эллер
	Российская Федерация	г-н Сафронков
	Турция	г-н Чорман
	Уганда	г-н Ругунда
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Парем
	Соединенные Штаты Америки	г-жа Дикарло
	Вьетнам	г-н Бюи Тхе Зянг

Повестка дня

Письмо Генерального секретаря от 22 ноября 2006 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2006/920)

Доклад Генерального секретаря в связи с просьбой Непала об оказании Организацией Объединенных Наций помощи для поддержки мирного процесса в стране (S/2009/553)

09-59691 (R)



Заседание открывается в 10 ч. 15 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Письмо Генерального секретаря от 22 ноября 2006 августа года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2006/920)

Доклад Генерального секретаря в связи с просьбой Непала об оказании Организацией Объединенных Наций помощи для поддержки мирного процесса в стране (S/2009/553)

Председатель (*говорит по-английски*): Я хотел бы информировать Совет о том, что мною получено письмо от Постоянного представителя Непала с просьбой пригласить его принять участие в обсуждении вопроса, стоящего на повестке дня Совета. В соответствии со сложившейся практикой я предлагаю, с согласия Совета, пригласить указанного представителя принять участие в обсуждении без права голоса согласно соответствующим положениям Устава и правилу 37 временных правил процедуры Совета.

Поскольку возражений нет, решение принимается.

По приглашению Председателя г-н Ачарья (Непал) занимает место за столом Совета.

Председатель (*говорит по-английски*): В соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее в Совете консультаций, я буду считать, что Совет Безопасности согласен направить приглашение на основании правила 39 временных правил процедуры Представителю Генерального секретаря и главе Миссии Организации Объединенных Наций в Непале г-же Карин Ландгрен.

Решение принимается.

Я приглашаю г-жу Ландгрен занять место за столом Совета.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта повестки дня. Заседание Совета проводится в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе проведенных им ранее консультаций.

Вниманию членов Совета представлен документ S/2009/553, в котором содержится доклад Генерального секретаря в связи с просьбой Непала об оказании Организацией Объединенных Наций помощи для поддержки мирного процесса в стране.

На этом заседании Совет Безопасности заслушает брифинг г-жи Карин Ландгрен, которой я сейчас и предоставляю слово.

Г-жа Ландгрен (*говорит по-английски*): Находящийся на рассмотрении Совета доклад Генерального секретаря (S/2009/553) представлен в соответствии с резолюцией 1879 (2009) от 23 июля, в которой содержится просьба к Генеральному секретарю представить, к 30 октября, доклад об осуществлении резолюции и о прогрессе в создании условий, способствующих завершению деятельности Миссии Организации Объединенных Наций в Непале (МООНН) к концу нынешнего мандата, включая выполнение обязательств, взятых в письме правительства Непала от 7 июля (S/2009/360, приложение). В докладе рассматриваются последние события, произошедшие в контексте мирного процесса в Непале. Если в двух словах, то, несмотря на достигнутый ограниченный прогресс в деле придания нового импульса усилиям по решению остающихся задач в рамках мирного процесса, в целом процесс вот уже в течение длительного времени находится в тупике, причем ситуация усугубляется угрозой конфронтации.

Прошло три года с момента подписания Всеобъемлющего мирного соглашения и 18 месяцев после исторических выборов в Непале. Остается неурегулированной тупиковая ситуация, которая возникла после событий мая 2009 года, когда президент отменил решение об увольнении начальника генерального штаба и в результате Объединенная коммунистическая партия Непала (маоистская) (ОКПН-(М)) вышла из правительства. Несмотря на прилагаемые усилия, уровень доверия между основными партиями продолжает снижаться.

Почти на всем протяжении последних трех месяцев более-менее сохранялось спокойствие. Продолжительный период праздников в Непале совпал с резким ростом числа встреч между крупными политическими партиями и спадом уличных протестов. Однако сейчас маоисты, видя, что их требования остались без внимания, в частности по вопросу полномочий президента в отношении армии, активизировали свои деструктивные выступления и 1 ноября развернули общенациональную

программу акций протеста. Ожидается, что переговоры между партиями продолжатся, но на данный момент, по прошествии четырех месяцев после того, как премьер-министр Непала и председатель маоистской партии Пушпа Камал Дахал «Прачанда» согласились формально принять меры по преодолению тупика, их переговоры не привели к каким-либо конкретным результатам.

Хотя протесты маоистов были в целом мирными, в последние несколько дней были отмечены отдельные столкновения в некоторых восточных районах между связанной с маоистами Лигой коммунистической молодежи и молодежным крылом Объединенной марксистско-ленинской партии. В ходе моих недавних встреч с маоистским руководством я отмечала, что мы серьезно относимся к потенциальной возможности конфронтации, и призвала к сдержанности. В нынешних условиях эти акции протеста таят в себе значительный риск конфронтации и насилия. Правительство объявило состояние повышенной боевой готовности для учреждений безопасности, включая, как сообщается, Непальскую армию. Двадцать две правящие партии предупредили, что подстрекательство является нарушением Всеобъемлющего мирного соглашения. Некоторые политические деятели ставят под сомнение дальнейшую законность мирных соглашений. Необходимо как можно скорее снять напряженность и найти рамки для продвижения вперед мирного процесса.

В докладе Генерального секретаря описываются прилагаемые активные усилия по определению условий для интеграции и реабилитации маоистского военного персонала. 1 сентября возобновил свою работу Специальный комитет по надзору, интеграции и реабилитации маоистского военного персонала. Его Технический комитет также возобновил свою работу. Конкретный прогресс в сфере интеграции и реабилитации будет, вероятно, зависеть от наличия благоприятных политических условий. Прилагаются также дополнительные усилия по достижению прогресса в ближайшем будущем в роспуске маоистского военного персонала, дисквалифицированного в рамках процесса проверки МООНН. 11 октября представители правительства провели для маоистского военного персонала в главном пункте расквартирования и в близлежащих лагерях в Синдули брифинги по вопросам, касающимся роспуска и возможных комплексных мероприятий по поддержке. Это была первая встреча подобного рода. Министр по делам мира, высшие маоистские руководители, МООНН и страновая группа Организации Объединенных Наций совместно занимаются разработкой условий и механизма роспуска.

Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах г-жа Радхика Кумарасвами надеется возвратиться в Непал до конца этого года для оценки прогресса в выполнении плана вывода несовершеннолетних, полное осуществление которого откроет дверь для удаления маоистов из ведущегося Генеральным секретарем списка партий, которые используют детей в конфликте.

Как отмечается в докладе Генерального секретаря, маоисты с мая, за исключением одного месяца, все остальное время блокируют работу парламента, заявляя, что решение президента о восстановлении в должности начальника генерального штаба является неконституционным. Они безуспешно требовали обсуждения в парламенте решения президента и принятия мер для предотвращения таких ситуаций в будущем. В интересах демократического процесса до принятия новой конституции партиям следовало бы признать президентские полномочия.

В настоящий момент главной проблемой партий является продвижение вперед через достижение консенсуса. В июле 2008 года (см. S/PV. 5938) мой предшественник выразил озабоченность в связи с провалом усилий прийти к консенсусу в отношении формирования коалиционного правительства. Для успешного проведения мирного процесса партии сами в течение долгого времени признавали необходимость формирования правительства национального единства. Уход одной из крупнейших партий в оппозицию, в которой Непальский конгресс находился ранее, а маоисты пребывают сегодня, имеет явные последствия для мирного процесса, особенно в отсутствие других межпартийных механизмов объединения партий и решения существующих проблем. Маоисты являются одной из сторон Мирного соглашения и полезным партнером в интеграции и реабилитации маоистского военного персонала. Кроме того, в Учредительном собрании они имеют около 40 процентов мест, то есть решающий голос, если смотреть на ситуацию с точки зрения принятия новой конституции.

В июле Совет Безопасности призвал правительство Непала (см. резолюцию 1879 (2009)) продолжать принимать необходимые решения для создания условий, благоприятствующих завершению деятельности МООНН. Мандат МООНН, который изначально предусматривал поддержку выборов в Учредительное собрание, не может продлеваться бесконечно. Текущий мандат истекает через 11 недель. В течение этого времени партиям необходимо прекратить тратить время зря и проникнуться доброй волей, реализмом и решимостью для поиска устойчивого мира в Непале. Пока партии не создадут более четкой основы для сотрудничества и не найдут путей продвижения вперед по основным элементам мирного процесса, планировать организованный вывод МООНН будет трудно.

Обзор хода осуществления основных мирных соглашений через три года может быть уже запоздалым мероприятием. К подведению итогов мирного процесса следует также поощрять и главные партии. Партии сами неоднократно подчеркивали свою постоянную приверженность этому процессу и свое намерение довести его до успешного завершения. Будет печально, если достигнутые успехи ни к чему не приведут. Непальские политики, представители гражданского общества и аналитики неоднократно обращали наше внимание на их способность заключать договоренности и достигать консенсуса в самый последний момент. Поэтому вероятность достижения такого прорыва в предстоящие дни все еще остается реальной. Мы настоятельно призываем партии не забывать о сотрудничестве, которое до сих пор давало такие большие результаты, и предлагаем им вернуться к такому сотрудничеству.

В заключение разрешите мне от имени Миссии Организации Объединенных Наций в Непале выразить послу Мадху Раману Ачарья нашу глубочайшую признательность за его усилия, участие и поддержку в нашем общем деле. Работать с ним было очень приятно. Я благодарю его и желаю ему всего наилучшего.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-жу Ландгрен за ее брифинг.

Поскольку, возможно, в Совете Безопасности мы в последний раз будем слушать и видеть Постоянного представителя Непала, от имени Совета и в моем личном качестве я хотел бы присоединиться к словам г-жи Ландгрен. Мы всегда отлично сотрудничали с послом Ачарья, и мы чрезвычайно благодарны за возможность работать с ним в прошедшие годы.

Слово предоставляется Постоянному представителю Непала.

Г-н Ачарья (Непал) (*говорит по-английски*): Прежде всего разрешите мне поздравить Вас с вступлением Австрии на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце. Я хотел бы также поблагодарить Вас за организацию нынешнего брифинга и за возможность выступить в Совете от имени Непала. Я Вам признателен, кроме того, за Ваши добрые слова в мой адрес. Я далее благодарю г-жу Карин Ландгрен, Специального представителя Генерального секретаря в Непале, за ее добрые слова.

Я хотел бы выразить Генеральному секретарю признательность за его исчерпывающий доклад от 26 октября, который представлен в связи с просьбой Непала к Организации Объединенных Наций оказать помощь в поддержании мирного процесса в стране. Я хотел бы также поблагодарить г-жу Ландгрен за ее брифинг, в котором она осветила главные проблемы и события, имевшие место со времени продления Советом в июле месяце мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Непале (МООНН).

Происходящий в Непале национальный мирный процесс по своему характеру является уникальным. С июня 2006 года, когда он начался, в мирном процессе были достигнуты замечательные успехи и пройдены несколько важных этапов. Подписание в ноябре 2006 года Всеобъемлющего мирного соглашения, успешные выборы в Учредительное собрание в апреле 2008 года и провозглашение Непала федеральной демократической республикой в мае месяце того же года являются лишь некоторыми из достижений этого мирного процесса.

Совету известно, что Учредительное собрание Непала, которое отличается самым широким представительством, конструктивно продвигается вперед в деле написания новой конституции в соответствии с чаяниями народа Непала. Партии, входящие в состав нынешнего коалиционного правительства, и политические партии, которые остались за его бортом, выразили искреннее желание до мая 2010 года ввести в действие новую конституцию

страны, которая будет отражать интересы всех слоев непальского общества. К выполнению этой задачи привлечены разные профильные комитеты Учредительного собрания, в работе которых активно участвуют и сотрудничают все стороны. После выборов председателя Конституционного комитета, на который возложена обязанность подготовить проект новой конституции, в процессе разработки конституции начался новый этап.

Со своей стороны, важную задачу интеграции и реабилитации дислоцированного в пунктах расквартирования военного персонала Объединенной коммунистической партии Непала (маоистской) (ОКПН-(М)) выполняет Специальный комитет, которому была поручена эта работа. Комитет был реорганизован — в него вошли представители ОКПН-М — и сейчас на его заседаниях разрабатываются практические руководящие принципы, его программа работы и формат политического соглашения по этому вопросу. Мы уверены, что Специальный комитет и его Технический комитет сумеют решить оставшиеся задачи и достигнут согласия в отношении всех вопросов, касающихся будущего пунктов расквартирования. Значительный прогресс достигнут и в выводе из пунктов расквартирования несовершеннолетних и дисквалифицированного военного персонала, и этот процесс, как только что заявила Специальный представитель, может закончиться в ближайшее время.

МООНН делает свою работу в соответствии с санкционированным Советом мандатом, включая наблюдение за вооружениями и военным персоналом, по нашей просьбе, как это предусмотрено мирными соглашениями. Мы хотим, чтобы МООНН выполнила предусмотренные мандатом задачи как можно быстрее, ведь ее мандат истекает 23 января 2010 года. Для этого правительство Непала готово делать все, что в его силах, включая достижение политических договоренностей, которые необходимы для завершения мирного процесса.

В этой связи я хотел бы упомянуть о совещании, которое вчера, 5 ноября, состоялось с участием представителей всех 22 партий, входящих в состав нынешнего коалиционного правительства. На этом совещании партии заявили о своей готовности довести мирный процесс до логического завершения и принять новую конституцию в избранном Учредительном собрании. Они также потребовали от ОКПН-М прекратить свои агитационные программы, в том числе блокаду правительственных учреждений в других местах, а также прекратить постоянное блокирование заседаний Учредительного собрания и дать ему возможность принять бюджет. Участники совещания заявили, что такие действия противоречат духу мирных соглашений. Они также предложили ОКПН-М во избежание дальнейшей эскалации противостояния между сторонами мирного процесса проявлять гибкость, сотрудничать и добиваться консенсуса по вопросам, касающимся мирного процесса.

Что касается содержащейся в докладе Генерального секретаря оценки правительства Непала, то партии, входящие в состав правительства, считают, что право решать, каким должно быть правительство страны, принадлежит политическим партиям и национальному парламенту Непала. Они всегда готовы допустить в правительство все партии и конкретно предложили ОКПН-М присоединиться к коалиции.

Доклад был бы более сбалансированным, если бы в нем получили отражение искренние усилия, которые правительство Непала прилагает для решения ключевых проблем мирного процесса и урегулирования нерешенных вопросов с целью создания условий, которые будут благоприятными для дальнейшего продвижения мирного процесса. Аналогичным образом, по мнению правительства, содержащиеся в докладе идеи, подразумевающие равноценное отношение к военнослужащим регулярной национальной армии и к бывшим комбатантам из числа повстанцев, которые живут в пунктах расквартирования, находящихся под контролем Организации Объединенных Наций, и которых, вероятно, придется либо включать в состав сил безопасности, либо реинтегрировать в общество и в их семьи, вряд ли будут способствовать позитивному исходу проходящих сейчас переговоров о будущей судьбе пунктов расквартирования.

Важно отметить, что сейчас ведутся переговоры между высокопоставленными представителями политического руководства основных политических партий, и ожидается, что вскоре на них будет достигнута договоренность относительно преодоления нынешнего состоянии тупика в законодательном органе-парламенте и прекращения уличных беспорядков, с тем чтобы можно было продвигаться вперед в духе диалога и консенсуса, как это предусмотрено мирными соглашениями.

Несмотря на отдельные неудачи, мирный процесс в Непале продолжает продвигаться вперед уверенными шагами. Порой может показаться, что он делает шаг назад, но, в конечном итоге, он делает два шага вперед. Именно поэтому мы смогли так далеко продвинуться. Мы уверены в том, что, благодаря такому подходу, наш процесс придет к своему логическому завершению. В ходе этого важного процесса мы просим Совет Безопасности не сворачивать с намеченного пути, с тем чтобы помочь нам достичь желаемого результата, развить набранные темпы и закрепить достигнутые на сегодняшний день успехи.

От себя лично я хотел бы, поскольку это мое последнее выступление в Совете — я завершаю выполнение своих обязанностей на посту Постоянного представителя на следующей неделе — выразить признательность Вам, г-н Председатель, всей делегации Австрии, каждому из делегатов и представителей, работавших с нами, и Совету Безопасности, каждому из его членов в отдельности и всем вместе, за конструктивное сотрудничество и поддержку, которую они оказывали и оказывают мирному процессу в Непале, и за их дружеское отношение ко мне лично.

Председатель (*говорит по-английски*): Я выражаю признательность Постоянному представителю Непала за его любезные слова в адрес Совета, в мой адрес и в адрес членов Совета.

Список ораторов исчерпан. В соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе проведенных ранее в Совете консультаций, сейчас я приглашаю членов Совета продолжить обсуждение данного вопроса в рамках неофициальных консультаций.

Заседание закрывается в 10 ч. 35 м.